

УТВЕРЖДАЮ



И.о. министра труда и социальной  
защиты Калужской области

Е.Ю. Алексева

УТВЕРЖДАЮ



Министр образования и науки  
Калужской области

А.С. Аникеев

УТВЕРЖДАЮ



Министр здравоохранения  
Калужской области

А.Ю. Цкаев

« 30 » ноября 2020 г.

**План  
мероприятий («дорожная карта») по переходу до 2024 года  
к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей,  
оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в Калужской области**

**1. Общее описание**

План мероприятий («дорожная карта») разработан министерством труда и социальной защиты Калужской области, министерством образования и науки Калужской области, министерством здравоохранения Калужской области в целях реализации поручения Правительства Российской Федерации от 3 марта 2020 г. № ТГ-П8-1607 и направлен на организацию и завершение мероприятий, направленных на переход к единой ведомственной подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - организация для детей-сирот), и органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан в Калужской области.

**2. Цель мероприятий**

Реализация мероприятий «дорожной карты» позволит установить в Калужской области единую ведомственную подчиненность для организаций для детей-сирот, а также органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, в том числе:

- обеспечить управление всеми организациями для детей-сирот, в том числе организациями, осуществляющими сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - лица из числа детей-сирот), через единый орган исполнительной власти Калужской области, осуществляющий полномочия в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан;

- наиболее эффективно обеспечивать выработку и реализацию единой государственной политики региона в сфере защиты прав и законных интересов детей-сирот, в том числе помещенных под надзор организаций для детей-сирот;

- установить единый порядок и нормативы финансирования деятельности организаций для детей-сирот, в том числе организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, а также общие нормы материального обеспечения и меры социальной поддержки детей, находящихся в организациях для детей-сирот;

- обеспечить проживание по принципам семейного воспитания в организациях для детей-сирот, а также решение вопросов устройства детей в замещающие семьи;

- обеспечить получение образования по основным образовательным программам воспитанниками организаций для детей-сирот в близлежащих образовательных организациях.

Реализация мероприятий «дорожной карты» приведет к более эффективному управлению организациями для детей-сирот, в том числе организациями, осуществляющими сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, последовательной реабилитационной работе с ребенком на разных этапах жизни, отсутствию необходимости перевода детей при достижении определенного возраста из одного учреждения в другое.

### **3. Характеристика проблемы**

Нормативное правовое регулирование вопросов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан осуществляет Минпросвещения России, в отношении совершеннолетних граждан - Минтруд России.

Требования к деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Положение, постановление № 481).

В соответствии со статьей 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации и пунктами 3 и 6 Положения к организациям для детей-сирот относятся организации различной ведомственной принадлежности, в том числе:

- образовательные организации;
- медицинские организации;
- организации, оказывающие социальные услуги.

Постановлением установлены общие требования к организациям для детей-сирот, при этом в зависимости от ведомственной принадлежности деятельность самих организаций регламентируется также специальными федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 323-ФЗ).

Отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, регулируются Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Социальное обслуживание осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ).

В соответствии с пунктами 3.80, 3.85 Постановления Правительства Калужской области от 18.07.2017 № 415 (в редакции от 18.06.2020) «Об утверждении Положения о министерстве труда и социальной защиты Калужской области» министерство труда и социальной защиты Калужской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Калужской области по вопросам организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в рамках полномочий, предусмотренных пунктом 1 статьи 7 Закона Калужской области «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству» и уполномоченным органом исполнительной власти Калужской области на утверждение Порядка проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Калужской области или муниципальной собственностью, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций Калужской области или муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, включая критерии этой оценки, порядка создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений.

На основании Закона Калужской области от 26.09.2005 № 120-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Калужской области отдельными государственными полномочиями» государственные полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних переданы органам местного самоуправления.

Калужская область в числе первых начала проводить социальную политику семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты). Ежегодно сокращается количество детей, выявляемых как оставшихся по той или иной причине без попечения родителей. Процент устройства детей-сирот в семьи жителей области остается высоким на протяжении многих лет, в связи с чем сокращается количество детей, которые временно передаются органами опеки и попечительства под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2020 году в Калужской области функционируют пять организаций для детей-сирот разной ведомственной подчиненности:

- государственное казенное учреждение Калужской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Азаровский детский дом имени Попова В.Т.»;
- государственное бюджетное учреждение Калужской области «Центр содействия семейному воспитанию «БЕРЕГА»;
- государственное бюджетное учреждение Калужской области «Полотняно-Заводской детский дом-интернат для умственно отсталых детей» - учредитель организаций – министерство труда и социальной защиты Калужской области;
- государственное казенное учреждение здравоохранения Калужской области «Дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики», учредитель - министерство здравоохранения Калужской области;
- государственное казенное общеобразовательное учреждение Калужской области «Бетлицкая школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья», учредитель – министерство образования Калужской области.

Наряду с организациями для детей-сирот в Калужской области созданы 2 организации, выполняющие роль ресурсных центров для семей, воспитывающих детей-сирот, детей-сирот и лиц из их числа: государственное казенное учреждение Калужской области «Центр психолога – педагогической, медицинской и социальной помощи «Содействие» и государственное автономное учреждение Калужской области «Центр постинтернатного сопровождения «Расправь крылья!».

Основным направлением работы ГКУ КО «Содействие» является деятельность по сопровождению замещающих семей, предоставление социально-правовых, психологических, педагогических, медицинских и информационных услуг. В учреждении осуществляется обязательное обучение граждан по программе подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей. Деятельность учреждения основана на реализации Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Основная задача ГАУ КО «Центр постинтернатного сопровождения «Расправь крылья!» - социальная поддержка на первоначальном этапе самостоятельной жизни выпускников организаций для детей-сирот в возрасте от 16 до 23 лет и воспитанников приемных семей, достигших возраста 18 лет. Деятельность учреждения основана на реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Учредителем данных организаций является министерство труда и социальной защиты Калужской области.

В настоящее время в соответствии с требованиями российского законодательства, основной задачей организаций для детей-сирот является организация жизнедеятельности детей в условиях, максимально приближенных к семейным. Постановлением № 481 установлены требования к организации образовательного процесса на базе близлежащих образовательных организаций, получение необходимых медицинских услуг на базе близлежащих медицинских организаций, посещение детьми клубов, секций, кружков, студий и объединений по интересам, действующих в иных организациях, запрет на раздельное

устройство братьев и сестер. Для организаций, оказывающих социальные услуги, установлен запрет на выведение ребенка из состава воспитанников до достижения возраста 18 лет (за исключением случаев семейного устройства либо возврата родителям). Данное требование не распространяется на образовательные и медицинские организации для детей-сирот.

Таким образом, дети-сироты, устроенные под надзор в организации для детей-сирот, оказывающие социальные услуги, обретают постоянный дом, без необходимости перевода их по достижении определенного возраста, в иные организации.

В целях нормативного регулирования единой подведомственности организаций и органов опеки и попечительства потребуется изменение нормативных правовых актов органов исполнительной власти Калужской области, регламентирующих деятельность организаций для детей-сирот.

#### **4. Этапы реализации**

План мероприятий («дорожная карта») предусматривает следующие этапы по переходу к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот, в том числе организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, и органов опеки и попечительства в Калужской области: правовое обеспечение перехода к единой модели подчиненности; организационное обеспечение перехода к единой модели подчиненности; мониторинг и оценка эффективности реализуемых мероприятий.

#### **5. Срок реализации**

Срок реализации «дорожной карты» - IV квартал 2020 года до 2024 года.

Приложение  
к плану мероприятий («дорожной карте») по переходу до 2024 года  
к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот  
и детей, оставшихся без попечения родителей,  
и органов опеки и попечительства в Калужской области

**Мероприятия («дорожная карта»)  
по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот  
и органов опеки и попечительства в Калужской области**

№п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Вид документа	Ожидаемый результат
1	2	3	4	5	6
<b>I. Мероприятия, направленные на правовое обеспечение перехода к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот, и органов опеки и попечительства в Калужской области</b>					
1.1.	Создание межведомственной рабочей группы в целях выработки организационной и финансовой модели перехода на единую подчиненность организаций для детей-сирот, а также организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в Калужской области	министерство труда и социальной защиты Калужской области	декабрь 2020 года	приказ министерства труда и социальной защиты Калужской области	Определена организационная и финансовая модель перехода на единую подчиненность организаций для детей-сирот, а также организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в Калужской области
1.2.	Внесение изменений в законы и нормативные правовые акты Калужской области в части установления единой ведомственной подчиненности организаций для детей-сирот, а также организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из числа	министерство труда и социальной защиты Калужской области министерство	I квартал 2023 года	Постановление Правительства Калужской области нормативные	Определены правовые условия для установления единой подчиненности организаций для детей-сирот, а также организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и

	детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства	образования и науки Калужской области  министерство здравоохранения Калужской области		правовые акты органов исполнительной власти Калужской области	лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в Калужской области
<b>II. Мероприятия, направленные на методическое обеспечение перехода к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства в Калужской области</b>					
2.1.	Изучение опыта субъектов Российской Федерации, в которых создана единая модель функционирования организаций для детей-сирот, а также организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства	министерство труда и социальной защиты Калужской области	декабрь 2020 года		Обеспечено методическое руководство и координация деятельности по внедрению единой модели функционирования организаций для детей-сирот, а также организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства
2.2.	Проведение межведомственных совещаний, в том числе селекторных, представителей органов исполнительной власти Калужской области, руководителей организаций для детей-сирот, а также организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из числа, в целях обеспечения координации деятельности по переходу к единой модели подчиненности	министерство труда и социальной защиты Калужской области  министерство образования и науки Калужской области  министерство здравоохранения Калужской области	один раз в полгода начиная с I квартала 2021 года до 2024 года	Письма руководителям организаций для детей-сирот Российской Федерации	
<b>III. Мероприятия, направленные на организационное обеспечение перехода к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства в Калужской области</b>					
3.1.	Утверждение и реализация в Калужской области мероприятий организационного характера, связанных с переходом к единой модели подчиненности, включая	министерство труда и социальной защиты Калужской области	2021-2024 годы	Комплекс мер, предусматривающий перечень конкретных	Осуществлен переход к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот, в том числе организаций,

	<p>утверждение Комплекса мер, предусматривающего мероприятия в отношении сети организаций для детей-сирот, в том числе организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, и в отношении каждой организации на всех уровнях (уровень субъекта Российской Федерации, уровень муниципального образования, уровень организации для детей-сирот); укрепление их материально-технической базы; ликвидацию организаций, не соответствующих современным требованиям, создание условий для обеспечения получения детьми, находящимися в организациях для детей-сирот, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, в том числе по адаптированным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в близлежащих образовательных организациях; кадровое обеспечение, перевод детей из ликвидируемых организаций в другие организации для детей-сирот и т.д.; определение компетенций и полномочий органа исполнительной власти в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан</p>	<p>министерство образования и науки Калужской области</p> <p>министерство здравоохранения Калужской области</p>		<p>мероприятий по переходу к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот, в том числе организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, и органов опеки и попечительства в Калужской области</p>	<p>осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, и органов опеки и попечительства в Калужской области</p>
3.2.	<p>Формирование положительного общественного мнения по вопросам перехода к единой модели подчиненности организаций</p>	<p>министерство труда и социальной защиты Калужской области</p>	<p>2021-2024 годы</p>	<p>Размещение материалов в средствах</p>	<p>Обеспечен постоянный систематический мониторинг</p>



	для детей-сирот и органов опеки и попечительства посредством проведения информационно-разъяснительной работы, включая размещение информации в сети Интернет, в средствах массовой информации, проведение встреч с общественностью в целях обеспечения информационной открытости и прозрачности планируемых и реализуемых мер	<p>министерство образования и науки Калужской области</p> <p>министерство здравоохранения Калужской области</p>		массовой информации, в сети Интернет	реализуемых мероприятий по внедрению единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства в Калужской области, их соответствия заявленным целям и задачам
3.3.	Регулярный мониторинг и оценка эффективности реализуемых мероприятий	<p>министерство труда и социальной защиты Калужской области</p> <p>министерство образования и науки Калужской области</p> <p>министерство здравоохранения Калужской области</p>	2021 -2024 годы один раз в полгода	Отчет межведомственной рабочей группы	